

Приложение № 5
к Методике проведения
предварительной
и детальной оценки регулирующего
воздействия действующих
нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых
актов в Республике Татарстан

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов

№	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «28» апреля 2023г.; окончание: «12» мая 2023г.
---	---

1. Общая информация

1.1.	Республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или республиканский орган исполнительной власти, на который в соответствии с нормативными правовыми актами возложены функции по подготовке проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан
1.2.	Сведения о республиканских органах исполнительной власти – соисполнителях: не имеется (место для текстового описания)
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект Закона Республики Татарстан «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан» (далее – проект Закона)
1.4.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 сентября 2023
1.5.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется
1.6.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Текущая модель выдачи разрешения на осуществление деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан в большей степени привязана к транспортному средству, чем к лицу, которое намерено осуществлять деятельность. Такая модель является менее гибкой, не отвечает реалиям таксомоторной отрасли, а также провоцирует рост числа нелегальных перевозчиков.

1.7.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Новая модель смещает фокус получения разрешения на осуществление деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан на лицо, которое намерено осуществлять такую деятельность, а не на транспортное средство.</p>								
1.8.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Создание трех реестров:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) региональный реестр перевозчиков легковым такси (разрешительный) – информационный ресурс, содержащий сведения о перевозчиках легковым такси, в том числе о предоставлении им разрешения, а также о приостановлении/возобновлении/аннулировании действия разрешения; 2) региональный реестр легковых такси (уведомительный) – информационный ресурс, содержащий сведения о транспортных средствах, соответствующих требованиям, предъявляемым к легковым такси; 3) региональный реестр служб заказа легкового такси (разрешительный) – информационный ресурс, содержащий сведения о службах заказа легкового такси, в том числе о предоставлении им права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, а также о приостановлении, возобновлении и об аннулировании действия указанного права. 								
1.9.	<p>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: 28 апреля 2023 года окончание: 12 мая 2023 года</p>								
1.10.	<p>Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: полностью 0 учтено частично: 0 Заполняется по результатам публичного обсуждения.</p>								
1.11.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика:</p> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td data-bbox="204 1294 335 1339">1.11.1.</td> <td data-bbox="347 1294 1528 1339">Ф.И.О.: Грузков Михаил Дмитриевич</td> </tr> <tr> <td data-bbox="204 1373 335 1417">1.11.2.</td> <td data-bbox="347 1373 1528 1417">Должность: Ведущий консультант сектора выдачи разрешения и контроля в сфере автомобильного транспорта</td> </tr> <tr> <td data-bbox="204 1417 335 1462">1.11.3.</td> <td data-bbox="347 1417 1528 1462">Тел: 8(843)291-91-70</td> </tr> <tr> <td data-bbox="204 1462 335 1507">1.11.4.</td> <td data-bbox="347 1462 1528 1507">Адрес электронной почты: Mihail.Gruzkov@tatar.ru</td> </tr> </table>	1.11.1.	Ф.И.О.: Грузков Михаил Дмитриевич	1.11.2.	Должность: Ведущий консультант сектора выдачи разрешения и контроля в сфере автомобильного транспорта	1.11.3.	Тел: 8(843)291-91-70	1.11.4.	Адрес электронной почты: Mihail.Gruzkov@tatar.ru
1.11.1.	Ф.И.О.: Грузков Михаил Дмитриевич								
1.11.2.	Должность: Ведущий консультант сектора выдачи разрешения и контроля в сфере автомобильного транспорта								
1.11.3.	Тел: 8(843)291-91-70								
1.11.4.	Адрес электронной почты: Mihail.Gruzkov@tatar.ru								

2. Степень регулирующего воздействия положений проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия положений проекта акта:	средняя
2.2.	<p>Обоснование отнесения к определенной степени регулирующего воздействия: Проект Закона оценивается по средней степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, установленные Федеральным законом от 29.12.2022 № 580 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»</p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. **Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:**

Текущая модель выдачи разрешения на осуществления деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан в большей степени привязана к транспортному средству, чем к лицу, которое намерено осуществлять деятельность. Такая модель является менее гибкой, не отвечает реалиям таксомоторной отрасли, а также провоцирует рост числа нелегальных перевозчиков.

3.2. **Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:**

Несоблюдение безопасности перевозок пассажиров, уход от уплаты налогов скрывая официальные доходы перевозчиками, не имеющими разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси. Вследствие перетока пассажиров к агрегаторам традиционные таксопарки перешли на взаимодействие с агрегаторами, существенно снизив или прекратив работу собственных диспетчерских, что способствовало росту долей федеральных агрегаторов.

В то же время законодательством не урегулирована деятельность служб заказа легковых такси и в том числе агрегаторов, их правоотношения с перевозчиками легковым такси и пассажирами.

3.3. **Основные причины и факторы существования проблемы:**

Отсутствие законодательного регулирования всех участников рынка сферы такси, рост количества перевозчиков, не имеющих разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси; отсутствие жестких мер по пресечению нарушений перевозчиков.

3.4. **Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Указанная проблема выявлена на основании информации от хозяйствующих субъектов, получивших разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики, обращений граждан, мониторинга и проверки поступающих сведений, а также поступивших материалов дел об административных правонарушениях. В рамках мониторинга соблюдения обязательных требований осуществляются контрольные мероприятия по выявлению нарушений

3.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства:

Согласно Аналитическому отчету о состоянии конкуренции на рынке услуг по оказанию информационного взаимодействия пассажиров и водителей такси, рынок такси растет только за счет роста заказов такси через приложения (соотношение составило 78% - приложения, 21,5% - телефон и 0,5% - сайт в сети "Интернет"), что обусловлено рядом факторов:

- рост проникновения смартфонов в регионах;
- удобство заказа и низкие цены на поездки;
- сокращение времени подачи машины;
- переход таксопарков на работу с крупными службами заказа легковых такси (далее - агрегатор) и сокращение или отказ от собственных диспетчерских;
- рост количества машин и водителей за счет привлечения водителей "для подработки".

Соотношение способов заказов у агрегаторов неодинаковое и зависит от стратегии агрегатора (таксопарка) и ситуации в субъекте Российской Федерации, где он работает.

3.6. Источники данных:

отсутствуют

(место для текстового описания)

3.7. Иная информация о проблеме:

не имеется

(в том числе информация о наличии взаимосвязанных проблем и отношений с их характеристикой, уровне развития технологий в данной области, инвестиционной и инновационной деятельности участников отношений)

4. Анализ международного (российского) опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Международный (российский) опыт в соответствующих сферах деятельности:

Проект Закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Социально-экономическими последствиями в результате реализации положений проекта федерального закона является выполнение следующих задач скоординированной (согласованной) транспортной политики, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.:

- создание общего рынка транспортных услуг;
- повышение качества транспортных услуг;
- обеспечение безопасности на транспорте;
- формирование благоприятного инвестиционного климата.

Конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований

4.2. Источники данных:

<https://regulation.gov.ru/>, <https://pravo.tatarstan.ru/>

(место для текстового описания)

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан

5.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»	
5.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой:	5.3. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
1. Приведение в соответствие с требованиями законодательства, внесение на рассмотрение в Государственный Совет Республики Татарстан проекта Закона	Сентябрь 2023 года
5.4. Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования: Федеральный закон от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»	
5.5. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: не имеется (место для текстового описания)	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Внедрение региональных реестров позволит устранить пробелы в законодательстве и позволит минимизировать «серый» рынок перевозок пассажиров багажа легкового такси. Повысит ответственность служб заказа легкового такси за предоставляемые услуги.
6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Увеличение количества проверок с одновременным повышением размера штрафов.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2023 года Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» разработка проекта Закона и его утверждение закреплено законодательно.

(описание критериев и причин выбора данного способа как наилучшего (оптимального) из рассмотренных способов)

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

не имеется

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Количество участников	7.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Индивидуальные предприниматели, юридические лица, физические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан на основании выданных Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан	На момент разработки проекта Закона на территории Республики Татарстан на основе выданных разрешений функционируют порядка 3456 участников в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.	Предполагается в связи с принятием проекта Закона увеличение количества участников рынка.
7.4. Источники данных: Реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан		

8. Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права республиканских органов и органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

8.1. Наименование функции, полномочия, обязанности или права	8.2. Характер изменения	8.3. Предлагаемый порядок реализации	8.4. Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	8.5. Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан				
Ведение региональных реестров с использованием региональной информационной системы легковых такси	Изменяемая	Региональная информационная система по такси	Не изменяется	Не изменяется
Предоставление права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси	Новая	Региональная информационная система по такси	Не изменяется	Не изменяется
Передача сведений, содержащихся в региональной информационной системе легковых такси, в федеральную государственную информационную систему легковых такси;	Новая	Региональная информационная система по такси	Не изменяется	Не изменяется

9. Оценка расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции	9.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
9.4. Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан (Орган 1)		
9.1.1. Ведение региональных реестров с использованием региональной информационной системы легковых такси. Предоставление права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси. Передача сведений, содержащихся в региональной информационной системе легковых такси, в федеральную государственную информационную систему легковых такси.	9.2.1. Единовременные расходы в (указать год возникновения): Вид расходов 1: отсутствуют Вид расходов N:	-
	9.2.2. Периодические расходы за период ___ годов: отсутствуют Вид расходов 1: Вид расходов N:	-
	9.2.3. Возможные поступления за период 2023 года: Вид поступления 1: оплата штрафов по административным правонарушениям Вид поступления N:	Зависит от количества и видов правонарушений
9.3.1.	Итого единовременные расходы по (Органу 1) по годам:	-
9.3.2.	Итого периодические расходы по (Органу 1) за (указанный период):	-
9.3.3.	Итого возможные поступления по (Органу 1) за (указанный период):	-
9.5.	Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
-	федеральный бюджет	-
-	региональный бюджет	-
-	местный бюджет	-

- внебюджетные фонды	-
9.6. Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
- федеральный бюджет	
- региональный бюджет	-
- местный бюджет	-
- внебюджетные фонды	-
9.7. Итого возможные поступления, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
- федеральный бюджет	-
- региональный бюджет	-
- местный бюджет	-
- внебюджетные фонды	-
9.8. Иные сведения о расходах и возможных поступлениях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: не потребует дополнительных ассигнований и не приведет к сокращению доходной части соответствующих бюджетов (место для текстового описания)	
9.9. Источники данных: отсутствуют (место для текстового описания)	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<p>Службы заказа легкового такси; Индивидуальные предприниматели, юридические лица, физические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан на основании выданных Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан.</p>	<p>Соблюдение обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан на основании выданных Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан. Отсутствие судимости водителей по тяжким преступлениям, для осуществления деятельности более трех неоплаченных штрафов</p>	<p>В рамках федерального и регионального законодательства.</p>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа 11.1. субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	11.2. Описание обязанности или ограничения	11.3. Описание видов расходов и возможных доходов	11.4. Количественная оценка, млн. рублей
<p>Службы заказа легкового такси; Индивидуальные предприниматели, юридические лица,</p>	<p>При подаче жалобы организацией на решения уполномоченного</p>	<p>1. Единовременные расходы: 1) Выпуск усиленной квалифицированной электронной подписи</p>	<p>1) не более 3200р.</p>

<p>физические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан на основании выданных Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан.</p>	<p>органа, действия (бездействия) их должностных лиц она должна быть подписана усиленной квалифицированно й электронной подписью.</p>	<p>2) Периодические расходы: 1) Расходы на покупку офисной бумаги, печать документов, изготовление скан-копий документов. 2) почтовые расходы на отправку истребуемых уполномоченным органом документов</p>	<p>1) 500р. 2) 200р. за одно отправление</p>
<p>11.5. Итого совокупные единовременные расходы:</p>	<p>Не более 3200р.</p>		
<p>11.6. Итого совокупные ежегодные расходы:</p>	<p>Не предусмотрено</p>		
<p>11.7. Итого совокупные возможные доходы:</p>	<p>Не предполагаются</p>		
<p>11.8. Описание расходов и доходов, не поддающихся количественной оценке: отсутствуют</p>			
<p>11.9. Источники данных: отсутствуют (место для текстового описания)</p>			

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

<p>12.1. Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>12.2. Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>12.3. Методы контроля эффективности достижения цели по рискам</p>	<p>12.4. Степень контроля рисков</p>
<p>Риски отсутствуют</p>			
<p>12.5. Источники данных: отсутствуют (место для текстового описания)</p>			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения)	2023 год	
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет	
13.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет	
13.2.1.	Срок переходного периода:	кол-во	Не требуется
13.2.2.	Отсрочка введения:	кол-во	
13.3.1.	Период распространения на ранее возникшие отношения:	кол-во	
13.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется		

14. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Наименование целей регулирования	14.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	14.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	14.4. Способ расчета показателя (индикатора)	14.5. Источники информации для расчета
Приведение в соответствие с требованиями законодательства, внесение на рассмотрение в Государственный Совет Республики Татарстан проекта Закона	Предоставление права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси	от 0-5	Кол-во предоставленных прав на осуществления деятельности	Региональный реестр службы заказа

14.6.	Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год):	отсутствует
14.7.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: Сбор подтверждающих документов их анализ и обработка	

15. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.	15.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятия-тий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Принятие Закона Республики Татарстан «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Республике Татарстан»	2023 год	Приведение в соответствие нормативной базы Республики Татарстан	В рамках текущего финансирования	Региональный бюджет
15.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: нет			

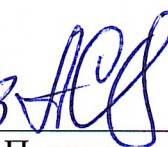
16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

16.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: нет (место для текстового описания)
16.2.	Источники данных: отсутствуют (место для текстового описания)

Заместитель министра

А.Х.Садыков

(инициалы, фамилия)

28.04.2023 

Дата

Подпись